

SCHEDA AREE DI RISCHIO

La mappatura dei processi attinenti le aree di rischio
avverrà nel corso dell'anno 2020-2022

Area di rischio - 1
Acquisizione e progressioni del personale

Criticità potenziali	Misure previste
• prevenzione dei requisiti di accesso “personalizzati” ed insufficienza di meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti attitudinali e professionali richiesti in relazione alla posizione da ricoprire allo scopo di reclutare candidati particolari; • irregolare composizione della commissione di concorso finalizzato al reclutamento di candidati particolari; • omessa o incompleta verifica dei requisiti • determinazione dei requisiti al fine di specifici soggetti • interventi ingiustificati di modifica del bando	• al fine di evitare che i bandi siano modellati su caratteristiche specifiche di un determinato potenziale concorrente, i requisiti richiesti del responsabile del servizio e la tipologia di prove da inserire nel bando, sono definite congiuntamente, dal responsabile dell’ufficio personale, dal segretario comunale e dal responsabile del servizio cui la risorsa è destinata; • acquisizione dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità; • verifiche delle motivazioni che possano avere determinato la eventuale ridefinizione dei requisiti per la partecipazione; • verifica delle motivazioni che possano aver generato eventuali revoche del bando

Pianificazione delle attività di verifica:

la verifica sull’attuazione delle misure viene effettuata mediante l’utilizzo di apposite check list contenente tutte le prescrizioni su indicate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
bassa	sì	sì

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: Gestione Giuridica Risorse Umane

Area di rischio - 2
Affidamento di forniture, servizi e lavori < €. 40.000

Criticità potenziali	Misure previste
• rischio di preventiva determinazione del soggetto a cui affidare la fornitura o il servizio o i lavori; • mancato rispetto del principio di rotazione dei fornitori, laddove possibile; • rapporti consolidati fra amministrazione e fornitore; - mancata o incompleta definizione dell'oggetto; • mancata o incompleta quantificazione del corrispettivo; - mancato ricorso al Mercato Elettronico e strumenti Consip; • mancata comparazione di offerte • abuso del ricorso alla proroga dell'affidamento • anomalia nella fase di acquisizione delle offerte che non garantisce la segretezza e la parità di trattamento	• motivazione sulla scelta della tipologia dei soggetti a cui affidare l'appalto • esplicitazione dei requisiti al fine di giustificarne la loro puntuale individuazione • specificazione dei criteri di aggiudicazione in modo da assicurare parità di trattamento • definizione certa e puntuale dell'oggetto della prestazione, con riferimento a tempi, dimensioni e modalità di attuazione a cui ricollegare il diritto alla controprestazione o l'attivazione di misure di garanzia o revoca • prescrizione di clausole di garanzia in funzione della tipicità del contratto • indicazione puntuale degli strumenti di verifica della regolarità delle prestazioni oggetto del contratto • indicazione del responsabile del procedimento • acquisizione delle dichiarazioni relative alla inesistenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione • certificazione dell'accesso al MEPA o dell'eventuale deroga • attribuzione del CIG (codice identificativo gara) - attribuzione del CUP se prevista (codice unico di progetto) se previsto • verifica della regolarità contributiva DURC

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: Tutte le U.O. che espletano procedure ad evidenza pubblica

Area di rischio - 3

Affidamento di forniture, servizi e lavori > €. 40.000 con procedura aperta

Criticità potenziali	Misure previste
- definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (es.: clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione); - accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolare gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso; - uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa; - ammissione ingiustificata di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire indebiti profitti; - ingiustificata revoca del bando di gara; - discrezionalità nella definizione dei criteri di aggiudicazione - discrezionalità nella definizione dell'oggetto della prestazione e delle specifiche tecniche - previsione di clausole di garanzia - discrezionalità nella definizione delle modalità e tempi di verifica delle prestazioni - discrezionalità nella definizione delle modalità e tempi di pagamento delle controprestazioni - eventuale contiguità tra l'amministrazione e il soggetto fornitore - eventuale ricorrenza degli affidamenti ai medesimi soggetti - indebita previsione di subappalto - abuso del ricorso alla proroga dell'affidamento - inadeguatezza o eccessiva discrezionalità nelle modalità di effettuazione dei sopralluoghi -rispetto della normativa in merito agli affidamenti di energia elettrica, gas, carburanti rete ed extrarete, combustibile per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile (se previsto) - rispetto del benchmark di convenzioni e accordi quadro Consip se esistenti	- esplicitazione dei requisiti di ammissione in modo logico, ragionevole e proporzionale in modo da assicurare sia la massima partecipazione - specificazione dei criteri di aggiudicazione in modo da assicurare la qualità della prestazione richiesta - definizione certa e puntuale dell'oggetto della prestazione, con riferimento a tempi, dimensioni e modalità di attuazione a cui ricollegare il diritto alla controprestazione - prescrizione di clausole di garanzia in funzione della tipicità del contratto - indicazione puntuale degli strumenti di verifica della regolarità delle prestazioni oggetto del contratto - indicazione del responsabile del procedimento - acquisizione delle dichiarazioni relative alla inesistenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
media	no	si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: Tutte le U.O. che espletano procedure ad evidenza pubblici

Area di rischio - 4

Affidamento di forniture, servizi e lavori > €. 40.000 con procedura negoziata

Criticità potenziali	Misure previste
- definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (es.: clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione); - accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso; - uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa; - utilizzo della procedura negoziata e abuso dell'affidamento diretto al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa; - ammissione di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto effettuato in sede di gara o di conseguire extra guadagni; - abuso del provvedimento di revoca della procedura al fine di bloccare una gara il cui risultato si sia rivelato diverso da quello atteso o di concedere un indennizzo all'aggiudicatario; - elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto - discrezionalità nella definizione dei criteri di aggiudicazione - discrezionalità nella definizione dell'oggetto della prestazione e delle specifiche tecniche - previsione di clausole di garanzia - discrezionalità nella definizione delle modalità e tempi di verifica delle prestazioni - discrezionalità nella definizione delle modalità e tempi di pagamento delle controprestazioni - eventuale contiguità tra l'amministrazione e il soggetto fornitore - eventuale ricorrenza degli affidamenti ai medesimi soggetti ingiustificata revoca della procedura - indebita previsione di subappalto - abuso del ricorso alla proroga dell'affidamento	- esplicitazione dei requisiti di ammissione in modo logico, ragionevole e proporzionale in modo da assicurare sia la massima partecipazione - specificazione dei criteri di aggiudicazione in modo da assicurare la qualità della prestazione richiesta - definizione certa e puntuale dell'oggetto della prestazione, con riferimento a tempi, dimensioni e modalità di attuazione a cui ricollegare il diritto alla controprestazione - prescrizione di clausole di garanzia in funzione della tipicità del contratto - indicazione puntuale degli strumenti di verifica della regolarità delle prestazioni oggetto del contratto - indicazione del responsabile del procedimento - acquisizione delle dichiarazioni relative alla inesistenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	Si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: Tutte le U.O. che espletano procedure ad evidenza pubblici

Area di rischio - 5
Affidamento di lavori, servizi o forniture, in deroga o somma urgenza

Criticità potenziali	Misure previste
• ricorso immotivato alla deroga • affidamento ingiustificato a favore di soggetti che non abbiano i requisiti previsti dalla legge • affidamento abituale e ricorrente pur se in deroga alle norme di legge • incompleta definizione dell'oggetto della prestazione a causa dell' urgenza	• motivazione del ricorso alla deroga o alla somma urgenza • motivazione in ordine alla individuazione del soggetto affidatario • verifica della completezza del contratto, convenzione o incarico ai fini della verifica della regolare esecuzione

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
alta	No	si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: Tutte le U.O. che espletano procedure ad evidenza pubblici

Area di rischio - 6
Autorizzazioni

Criticità potenziali	Misure previste
• carenza di informazione ai fini della presentazione dell'istanza • disparità di trattamento nella fase di accettazione ed esame dell'istanza, in relazione alla verifica di atti o del possesso di requisiti richiesti • rilascio dell'autorizzazione • mancato rispetto della cronologia nell'esame dell'istanza • discrezionalità nella definizione e accertamento dei requisiti soggettivi • discrezionalità definizione e accertamento dei requisiti oggettivi • mancato rispetto dei tempi di rilascio	• attestazione dell'avvenuta verifica dei requisiti soggettivi del soggetto a cui viene rilasciata l'autorizzazione • attestazione dell'avvenuta verifica dei requisiti oggettivi del soggetto a cui viene rilasciata l'autorizzazione • attestazione dell'assenza di ulteriori elementi ostativi al rilascio dell'autorizzazione, anche con riferimento alle norme relative all'ambiente, alla pianificazione urbanistica, ecc. • verifica della regolarità della eventuale occupazione di suolo pubblico o privato • verifica della regolarità dei pagamenti delle somme dovute ai fini dell'esercizio dell'attività commerciale • attestazione in ordine all'espletamento di ogni esame eventualmente richiesto da controinteressati • attestazione dell'avvenuta comparazione nel caso di più istanze relative alla stessa autorizzazione • informazione trasparente sui riferimenti normativi • facile accessibilità alla documentazione e modulistica richiesta per il rilascio dell'autorizzazione • verifica della trattazione delle pratiche nel rispetto dell'ordine cronologico di presentazione • verifica del rispetto del termine finale del procedimento

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Media	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: SUAP – U.O Edilizia privata

Area di rischio - 7
Corresponsione di sovvenzioni e contributi

Criticità potenziali	Misure previste
• Individuazione discrezionale dei beneficiari; • ripetizione del riconoscimento dei contributi ai medesimi	• regolamentazione dei criteri di concessione (predeterminazione dei criteri in appositi bandi, per le situazioni di bisogno ricorrente, negli altri casi standardizzazione dei criteri secondo parametri costanti) • motivazione nell'atto di concessione dei criteri di erogazione, ammissione e assegnazione • redazione dell'atto di concessione in modo chiaro e comprensibile con un linguaggio semplice • indicazione del responsabile del procedimento • acquisizione delle dichiarazioni relative alla inesistenza di cause di incompatibilità, conflitto di interesse od obbligo di astensione - pubblicazione tempestiva nel link "Amministrazione Trasparente" • espressa motivazione in ordine ai tempi di evasione della pratica, nel caso in cui non si rispetti l'ordine di acquisizione al protocollo • predisposizione scheda di sintesi, a corredo di ogni pratica, con l'indicazione dei requisiti e delle condizioni richieste e verificate

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Media	No	si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: servizi sociali

Area di rischio - 8
Affidamento incarichi professionali

Criticità potenziali	Misure previste
• eccessiva discrezionalità nell'individuazione dell'affidatario dell'incarico • carenza di trasparenza sulle modalità di individuazione dei requisiti richiesti per partecipare alla selezione e/o conferimento diretto; • ripetitività nell'assegnazione dell'incarico al medesimo soggetto; • mancanza di utilizzo dell'albo, laddove ciò sia previsto	• conferimento incarico mediante procedura a evidenza pubblica • comunicazione al/i revisore/i dei conti se richiesto, in relazione al valore dell'incarico • attribuzione incarico con previsioni di verifica (cronoprogramma attuativo) • acquisizione all'atto dell'incarico della dichiarazione di assenza di incompatibilità • pubblicazione tempestiva nel link "Amministrazione Trasparente" comprensivo di curriculum vitae dell'incaricato e del compenso previsto

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Media	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: diretta collaborazione – lavori pubblici – servizi a rete

Area di rischio - 9

Liquidazione di somme per prestazioni di servizi, lavori e forniture

Criticità potenziali	Misure previste
• assenza o incompletezza della verifica riguardo alla regolarità della prestazione • mancata applicazione di penali nel caso in cui ricorra la fattispecie • mancata verifica delle disponibilità delle somme da liquidare • mancata corrispondenza delle somme liquidate rispetto alle previsioni convenute • mancata verifica della regolarità contributiva dell'operatore economico	• attestazione dell'avvenuta verifica della regolare prestazione • riferimento alle somme impegnate e attestazione della disponibilità effettiva delle somme da liquidare • annotazione da cui risultino gli elementi di calcolo che giustifichino la quantificazione delle somme da liquidare

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: tutte le U.O.

Che espletano procedure ad evidenza pubblica

Area di rischio - 10
Emissioni di mandati di pagamento

Criticità potenziali	Misure previste
• pagamenti di somme non dovute • mancato rispetto dei tempi di pagamento • pagamenti effettuati senza il rispetto dell'ordine cronologico • pagamento dei crediti pignorati	• pubblicazione sul sito dei tempi di pagamento - pubblicazione di tutte le determine • verifica a campione da parte dei revisori dei conti sulle procedure di spesa • possibilità da parte dei creditori di accedere alle informazioni sullo stato della procedura di pagamento

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	No

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: gestione finanziaria

Area di rischio - 11
Concessioni per l'uso di aree o immobili di proprietà pubblica

Criticità potenziali	Misure previste
• discrezionalità nel rinnovo se previsto il ricorso all'avviso pubblico • incompletezza delle modalità di esecuzione della concessione • mancata o incompleta definizione dei canoni o dei corrispettivi a vantaggio dell'amministrazione pubblica • mancata o incompleta definizione di clausole risolutive o penali • mancata o incompleta definizione di clausole di garanzia • discrezionalità nella verifica dei requisiti soggettivi • mancata o incompleta verifica dei requisiti oggettivi	• fissazione dei requisiti soggettivi e oggettivi per il rilascio della concessione • definizione del canone in conformità alle norme di legge o alle stime sul valore del bene concesso • definizione delle regole tecniche per la quantificazione oggettiva del canone • predisposizione di un modello di concessione tipo • previsione di clausole di garanzia e penali in caso di mancato rispetto delle prescrizioni contenute nella concessione • attestazione dell'avvenuta verifica dei requisiti soggettivi • attestazione dell'avvenuta verifica dei requisiti oggettivi

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Media	No	si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: U. O. Patrimonio e Tributi

Area di rischio – 12
Attività svolte sulla base di autocertificazioni e soggette a controllo (SCIA)

Criticità potenziali	Misure previste
• mancata effettuazione dei controlli • effettuazione di controlli sulla base di criteri discrezionali che non garantiscono parità di trattamento • disomogeneità nelle valutazioni	• Formalizzazione dei criteri statistici per la creazione del campione di pratiche da controllare (controllo formale su tutte le Scia; • controllo a campione su quanto autocertificato) • Definizione di informazioni chiare e accessibili sui requisiti, presupposti e modalità di avvio della Scia • procedura informatizzata che garantisca la tracciabilità delle istanze •

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: SUAP

Area di rischio – 13
Attribuzione di vantaggi economici, agevolazioni ed esenzioni

Criticità potenziali	Misure previste
• discrezionalità nella individuazione dei soggetti a cui destinare vantaggi economici, agevolazioni ed esenzioni • discrezionalità nella determinazione delle somme o dei vantaggi da attribuire • inadeguatezza della documentazione per l'accesso ai vantaggi che può determinare eventuali disparità di trattamento	• determinazione preventiva dei criteri per la definizione dei soggetti a cui destinare vantaggi economici, agevolazioni ed esenzioni • determinazione preventiva delle criteri per la determinazione delle somme da attribuire • definizione della documentazione e della modulistica • verifica del rispetto degli obblighi di trasparenza e pubblicazione

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Media	No	si

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: servizi sociali – proiezione territoriale

Area di rischio - 14
Attività sanzionatorie

Criticità potenziali	Misure previste
• eventuale discrezionalità riguardo all'applicazione delle sanzioni • eventuale discrezionalità nella determinazione della misura della sanzione • eventuale ingiustificata revoca o cancellazione della sanzione	• verifica del rispetto delle norme di legge in ordine all'applicazione delle sanzioni • verifica delle motivazioni che abbiamo determinato la revoca o la cancellazione

Pianificazione delle attività di verifica

La verifica sull'attuazione delle misure viene effettuata mediante utilizzo di apposita check list contenente tutte le prescrizioni sopra elencate

Grado di rischio

Discrezionalità	Parerei controlli preventivi	Attività di indirizzo
Alta	No	no

Unità organizzativa le cui attività sono soggette a tale area di rischio: polizia municipale – patrimonio - tributi

